

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5999

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	משרד ההתיישבות
	25.12.2025	28.12.2025	
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
הרחבת תוכנית העבודה של החטיבה להתיישבות לשנת 2025	אישור התקשרות	3(19)(א)	24.12.2025
			מספר פנייה 8001695897

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספקים			
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ההסתדרות הציונית העולמית	500500350		
פרטי תקופה			
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2026	31.12.2026
		היקף התקשרות מאושר/מבוקש (כולל מע"מ)	היקף התקשרות מאושר/מבוקש (כולל מע"מ)
		16,790,000	16,790,000
		שקלים	שקלים

דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות (להלן – המשרד) מבקש להרחיב את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – ההסתדרות), אשר החטיבה להתיישבות (להלן – החטיבה) פועלת תחתיה, לצורך יישום תוכניות העבודה של החטיבה לשנת 2025.
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998 שעניינה "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן – החלטת הממשלה). במסגרת החלטה זו הואצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקן להסתדרות, באמצעות החטיבה בכפוף לחתימה על הסכמי מסגרת רב שנתיים. בהתאם לכך, נחתם הסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן – הסכם המסגרת).
- ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות), וביום 24.04.2017 נחתם הסכם המסגרת הרב שנתי לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות חמש שנים כל אחת.
- בהתאם להסכם המסגרת, לצורך ביצוע תוכנית העבודה השנתית, נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם שנתי בהתאם לתקציב לאותה שנה ובכפוף לאישור תוכנית העבודה.
- עניינו של הסכם המסגרת ושל תכנית העבודה השנתית היא באופן מימוש פעולותיה של החטיבה להתיישבות, כזרוע ביצוע של משרד ההתיישבות ובהתאם להחלטת הממשלה. בתוך כך, החטיבה מבצעת פעולות מגוונות ביחס להתיישבות הכפרית: קידום תכנון פרוגרמתי וסטטוטורי להקמת יישובים חדשים ולפיתוח אזורי של היישובים; פעולות להקמת אתרים זמניים עבור יישובים

- החדשים; פעולות פיתוח ושיקום תשתיות; הקמת ושיפוץ של מבני ציבור; פיתוח מקורות תעסוקה בתחומים המהווים מנועי צמיחה לביסוס ההתיישבות הכפרית; ניהול מבנים יבילים למטרות קליטת מתיישבים חדשים; חיזוק יישובים חלשים בהיבטים חברתיים או כליליים ופעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית. על כן, מדובר ב"מטרות ציבוריות לרבות הקמה, ביסוס או הרחבה של יישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים" ומשכך עונות על תנאי תקנה 3(19)(א) לתקנות. זאת, אף בשים לב בחוות הדעת מיום 7.3.2017 של עו"ד חנאן טוחי. העולה בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015 לגבי כלל הפעולות והתפקידים שעונים על הגדרת "מטרה ציבורית".
6. ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, פעל משרד ההתיישבות בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1998 ביחס לגיבוש ואישור תוכניות העבודה השתית החל משנת 2021.
7. ביום 01.07.2022 מימש המשרד את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת לחמש שנים הבאות (עד יולי 2027).
8. יחד עם זאת, מדי שנה ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות עם ההסתדרות לצורך יישום תכנית העבודה השנתית.
9. בהחלטת ועדת הפטור 24.11.2024 אושרה התקשרות עם ההסתדרות מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 151,600,000 ₪ עבור תוכנית העבודה השנתית לשנת 2024 (שאושרה על ידי שרת ההתיישבות ביום 27.06.2024) אשר תבוצע בחלקה גם בשנת 2025 ונקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות משאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערות הציבור.
10. כמו כן, בהחלטה האמורה אושר עדכון הסכם המסגרת לעניין התקורות וזאת בהתאם להחלטת הממשלה 1628 שניתנה ביום 31.03.2024 במסגרתה נקבע כי תשולם לחטיבה תקורה של עד 40 מלש"ח, על פי מנגנון שייקבע בתיאום עם משרד האוצר בהסכם לקביעת התקורה השנתית, בכפוף לביצוע בפועל.
11. לאחר האישור כאמור עלה צורך בעדכון ההתקשרות השנתית בשל 2 החלטות ממשלה אשר התייחסו להקמת עוגנים חינוכיים וחברתיים באזור שדרות וביישובי עוטף עזה וכן עבור תכנון, הערכות, הצטיידות, מיפוי, השמשה ושיפוט ותחזוקה של תשתיות ציבוריות מוניציפליות ושיפור פני המרחב הציבורי, על מנת לאפשר את חזרתם הביתה של התושבים המפונים בצפון.
12. בעקבות שתי החלטות הממשלה לעיל, ועדת הפטור בהחלטתה מיום 25.12.2024 אישרה עדכון לתוכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות לשנת 2024 עד ליום 31.12.2025 בהיקף של 122,000,000 ₪ מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.
13. בנובמבר 2025 פנה המשרד בבקשה לאשר את תוכנית העבודה לשנת 2025 שתבוצע בחלקה גם בשנת 2026 תוכנית העבודה נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערות הציבור. התוכנית אושרה ע"י שרת ההתיישבות אורית סטרוק ביום 17.08.2025.
14. בהתאם ועדת הפטור בהחלטתה אישרה את ההתקשרות מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.12.2025 ועד ליום 31.12.2026 בהיקף של 569,255,000 ₪ בהתאם לפירוט הבא :
- 14.1. פעולות תכנון – 3 מלש"ח
- 14.2. חברה וקליטה – חיזוק הקהילה הכפרית באמצעות פעולות בנושאי קליטה וחברה המסייעים לצמיחה דמוגרפית – 21 מלש"ח
- 14.3. "טיפול נקודתי" ביישובים חלשים – ליווי, חיזוק וביסוס יישובים חלשים בתת אכלוס או במשבר חברתי וכלכלי – 27.1 מלש"ח
- 14.4. בינוי, פיתוח ותשתיות – 29.3 מלש"ח
- 14.5. פעולות לסיוע כלכלי – תמיכה ועידוד ממשלתיים לקיום ופיתוח יזמות במרחב התיישבותי בתחומים שונים – 6.5 מלש"ח
- 14.6. פעולות נוספות בתחומי ההתיישבות בהתאם להחלטות ממשלה וועדות מיוחדות – 481.925 מלש"ח.
- 14.7. המשרד מעדכן כעת כי לאחר שהתקבלה תוספת תקציב נדרש עדכון של תכנית העבודה של החטיבה להתיישבות.
- 14.8. השינויים בהסכם :
- 14.1. תכנון – תוספת 1 מלש"ח
- 14.2. חברה וקהילה – הוחלט להפחית את הסכום שאושר ב-1.5 מלש"ח
- 14.3. בינוי ותשתיות – תוספת 8.29 מלש"ח
- 14.4. פעולות בתחום ההתיישבות בהתאם להחלטות ממשלה – החלטת ממשלה 864 תוספת 6 מלש"ח
- 14.5. השלמת כיסוי ביטוחי – תוספת 3 מלש"ח.
- 14.6. מר צביקה אליהו, רכז בחטיבת מקרקעין ופנים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	